



Valorización de Subproductos

JORNADA OPMEGA - 24 de septiembre de 2021

Una visión sectorial de la problemática de la concha:
Trayectoria, aspectos legales y condicionantes económicos

Fernando Otero Lourido
Abogado derecho alimentario

Organiza:



Coordina:



Acción enmarcada en el PPeC 2021 de OPMEGA, cofinanciado por:



Primera distinción:

☐ Residuo

- **Concepto genérico:** art. 3 Ley 22/2011 de residuos y suelos contaminados: **a)** “Cualquier sustancia o objeto que su poseedor deseche o tenga la intención u obligación de desechar” || **d)** «Residuos industriales»: residuos resultantes de los procesos de fabricación, de transformación, de utilización, de consumo, de limpieza o de mantenimiento generados por la actividad industrial, excluidas las emisiones a la atmósfera reguladas en la Ley 34/2007”.
- **Específico:** Concha **SIN** carne ni tejido blando [→ art. 2.2.f) R CE 1169/09: “El presente Reglamento no se aplicará a los SANDACH siguientes: f) Las conchas de moluscos ... despojadas del tejido blando y la carne”]

☐ SANDACH

- **Concepto genérico:** art. 3.1 Reglamento 1169/09: “Cuerpos enteros o partes de animales, productos de origen animal u otros productos obtenidos a partir de animales, que **no están destinados para el consumo humano**”.
- **Específico:** Concha **CON** restos de carne y tejido blando [→ arts. 2.2 y 10 k) Reglamento CE 1169/09 + Art. 2 Ley gallega 6/2021 de Residuos y Suelos contaminados de Galicia → es Sandach, no residuo (exc. si destinados a vertedero, incineración, biogás o compostaje → residuo).

Responsabilidades

❖ Persona responsable: el "Explotador"

- **Definición:** art. 3.11 R 1169/09: *"Persona física o jurídica que tenga un subproducto animal o un producto derivado bajo su control real, incluidos transportistas, comerciantes y usuarios"*.
- **Obligaciones:** art. 4.2 R 1169/09: *"2. Los explotadores garantizarán en todas las fases de recogida, transporte, manipulación, tratamiento, transformación, procesamiento, almacenamiento, introducción en el mercado, distribución, uso y eliminación en las empresas bajo su control, que los subproductos animales y productos derivados cumplen los requisitos del presente Reglamento que son relevantes respecto de sus actividades"*.



- * Responsabilidad individual, por fases y sus respectivos explotadores
- * Fin responsabilidad respectiva: con la entrega legal del material al siguiente explotador

Reglamento CE 1169/2009 (“Reglamento SANDACH”):

Categoría 1

Art. 8 d):

- *d) “los subproductos animales que contengan residuos de otras sustancias y contaminantes medioambientales enumerados en el grupo B(3) del anexo I de la Directiva 96/23/CE, si el nivel de dichos residuos es superior al nivel permitido fijado en la legislación comunitaria o, en su defecto, en la legislación nacional;...”*

→ * Nuestro caso + típico: **TOXINA** + otras sustancias/contaminantes **ambientales**.

* [**Otros** Cat. “1”: sospechosos o confirmados de enfermedad; o usados en investigación]

[Quedan excluidos los residuos tratamientos farmacológicos ilegales → cat. 2 [ex art. 15.3 Directiva 96/23/CE].

Reglamento CE 1169/2009:

Categoría 2

Art. 9:

- ✓ **f)** *“los animales y partes de animales, distintos de los contemplados en los artículos 8 ó 10,
 - i) que murieron sin que hayan sido sacrificados o matados para el consumo humano, con inclusión de los animales matados para el control de enfermedades...””*
- ✓ **h)** *“los subproductos animales distintos del material de la categoría 1 ó la categoría 3”.*

Criterio por exclusión... cajón de sastre

Por el art. 9 **f)** se incluye en esta categoría **2** a las mortalidades “accidentales” en depuradoras (u otros centros operadores en su caso) [→ recogido en el art. 12 RD 1528/2012]

Reglamento CE 1169/2009:

Categoría 3

Art. 10: Muy específico concha:

- *k) "el siguiente material de animales que no presenten ningún signo de una enfermedad transmisible a los seres humanos o los animales a través de dicho material:*
 - *i) conchas de moluscos y caparazones de crustáceos con tejido blando o carne..."*

→ R CE 1169/09: establece una única distinción sandach-residuo: con (→ SANDACH) o sin carne (→ residuo), sin matizar mayor o menor cantidad residual.

. . . a partir a ahí: **criterio Administración** (*Consellería Medio Rural*)
aplicado a la concha :

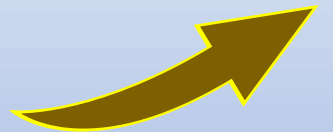
❑ **Categoría 1**

- ❖ Moluscos bivalvos vivos con niveles de toxinas marinas superiores a los límites legalmente fijados.
- ❖ Moluscos con irregularidades en la documentación que impiden garantizar el origen y la trazabilidad del producto.
- ❖ Subproductos por mortandad de moluscos con signos de enfermedades transmisibles a los humanos
[mortandad *sin* signos → cat. 2)

Criterio Administración

□ Categoría 2

- ❖ Los subproductos originados por la “mortandad” de moluscos sin signos de enfermedad transmisible a los humanos [si es *con* signos → categoría 1]



... Cat. 2

Esa caracterización "2" recoge en principio el **criterio de los arts.:**

* **9 f) Reglamento CE 1069/2009** → caracteriza como categoría **2** todo animal muerto "por causa distinta de su sacrificio para consumo humano" (salvo signos de enfermedad transmisible → categoría 1)

* *Contrario sensu*, **12 RD 1528/2012** ("de Subproductos animales no destinados a consumo humano"):

1. Destino conchas de moluscos de **categoría 3** (distintas de las mencionadas en el artículo 2, apartado 2, letra f) del Reglamento CE 1069/2009):

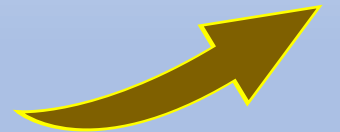
• **a) Uso** como **fertilizante o enmienda del suelo** cuando provengan de establecimientos registrados según los Reglamentos (CE) 852/2004 ó 853/2004 ... + "y el tratamiento aplicado al producto permita descartar la presencia de riesgos para la salud pública o la salud animal".

• **b) Uso** como materia prima para la elaboración de productos no destinados a la alimentación humana o animal

Criterio Administración

☐ Categoría 3

- ❖ Moluscos con **irregularidades menores en la documentación y/o etiquetado** (que permiten *garantizar el origen y trazabilidad* del producto).
- ❖ Moluscos bivalvos vivos considerados ya como alimento pero que no se ponen en el mercado por motivos **comerciales**.

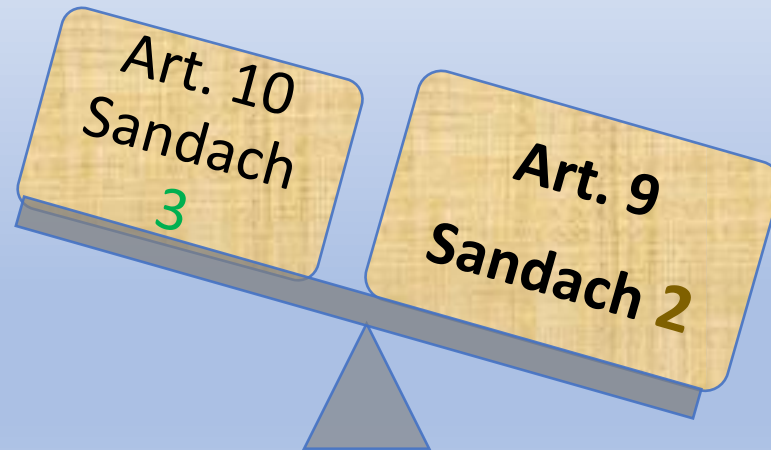


Balance

Art. 10 K) i) [Cat. "3" las Conchas con carne + sin signos enfermedad]

vs.

Art. 9 f) [Cat. "2" las Conchas muertos "por causas distintas sacrificio" consumo humano + sin signos enfermedad]





USOS PERMITIDOS concha

USOS DIRECTOS

- ✓ Cama estabulación ganado
- ✓ Suplemento mineral alimentación aves corral
- ✓ Coadyuvante aireación plantas biogás
- ✓ Sustituto ecológico de sal en carreteras
- ✓ Ornamentación jardines
- ✓ Árido en construcción
- ✓ ...

USOS INDIRECTOS (tratamiento previo)

- ✓ Enmienda de suelos ácidos
- ✓ Componente fabricación cemento
- ✓ Industrias de polímeros
- ✓ Industrias productoras de pinturas y recubrimientos
- ✓ Industria papelera
- ✓ Cosmética, farmacia y aditivos alimentarios
- ✓ ...

. . . Traslado a nuestro sector (interpretación Administración):

Conservas y cocederos

Aplican tratamiento térmico



reconocido como “*tratamiento*” en sentido legal [art. 12 RD 1528/2012 + **Criterio AESAN**: *térmico conservera “permite descartar la presencia de riesgos para la salud pública o animal...”*]



cabe enmienda “directa” de suelo (desde fábrica/cocedero)

[→ “**Directa**” = No como materia prima para productos no destinados a alimentación / ni para elaboración de fertilizantes]

[= también criterio sentencias recientes]

Depuradoras

Fresco → no aplican tratamiento térmico



lo incluyen en el cajón de sastre de muertos “*por causa distinta de su sacrificio para consumo humano*” art. 9 f)



caracterizan como **Sandach 2**



exigen por tanto tratamiento térmico previo (gestor autorizado)

PUNTO DE DISCREPANCIA criterio Administración (→ opinión)

- **CATEGORÍA 2** → Xunta incluye a los *subproductos* “*orixinados pola mortandade dos moluscos*”.

→ **Discrepancias:**

- 1) Interpretación restrictiva, no impuesta por la normativa vigente, pues → el “tratamiento” del art. 12 RD 1528/2012 sería exigible solo si no se puede “*descartar la presencia de riesgos para la salud pública o animal*”.
- 2) Es generalista, al no considerar ese factor *riesgo potencial* [→ no distingue entre mortandad –patología o sospecha– y mortalidad –trasiego–]
- 3) Traslada automáticamente un criterio ajeno (ganaderías terrestres y piscicultura), pensado para mortandades patológicas o dudosas, no para estrés o golpes de trasiego
- 4) Ajena a la realidad sanitaria: apenas existen patologías transmisibles en moluscos (...que además son distinguibles visualmente y pasan sucesivas cribas)
- 5) Improcedente aplicación Principio de Precaución → solo cuando existe duda racional

Propuesta alternativa para fresco en depuradora

➤ **Distinguir entre mortandad y mortalidad** → pasar del principio precaución a un criterio técnico sanitario seguro pero realista [→ consenso científico]

➤ **AMPLIAR categoría 3** a concha procedente de bivalvo fresco muerto en planta depuración :

- a) **Por razones evidentemente no patológicas** [= *trasiego logístico, roturas, estrés, tempª agua...*]
- b) **Sin signos de enfermedad transmisible al hombre o a los animales**

 Una interpretación:

- ✓ 1) **Coherente con art. 10 k) i) R CE 1069/09 y art. 12 RD 1528/2012** [→ *contrario sensu: inexigible tratamiento previo por evidente **ausencia de riesgos** para la salud pública o animal en un molusco roto en depuradora*]
- ✓ 2) **Segura** bajo esas concretas premisas para garantizar la salud pública y animal
- ✓ 3) **Triplemente sostenible** (sanitario, ambiental, socioeconómico)

Argumentos caracterización **3** subproducto depuradora: apoyo técnico y normativo:

➤ **a) Técnico:** muertes causa no patológica + distinguibles de las potencialmente patológicas + son la gran mayoría de los casos + garantía de sucesivas cribas

➤ **b) Normativo:**

- **Analogía** art. 9 R CE 1069/09: el criterio general (salvo inclusión en 1 ó 2) es que son **categoria 3**:
 - **i)** * “los animales acuáticos y partes de los mismos, salvo los mamíferos marinos, que **no muestren ningún signo de enfermedades transmisibles a los seres humanos o los animales;**...”
 - **b)** *“las canales y las siguientes partes de animales sacrificados en un **matadero** y considerados aptos para ser sacrificados para consumo humano a raíz de una inspección ante mortem o los cuerpos y las siguientes partes de animales de caza matados para el consumo humano de conformidad con la legislación comunitaria:*
 - **i)** *las canales o los cuerpos y partes de animales declarados no aptos para el consumo humano de acuerdo con la legislación comunitaria pero que no muestren ningún signo de enfermedad transmisible a los seres humanos o los animales,...”*

Novedad: Reglamento CE 2019/1009 (vigor: 16/6/2022)

- ✓ Abre la posibilidad de incluir como abonos CE nuevas tipologías de *productos fertilizantes [ej.: enmiendas de suelo, fertilizantes orgánicos, productos bioestimulantes, órgano-minerales, etc.]*

 - ✓ En particular: SANDACH:
 - Modifica el Reglamento (CE) 1069/2009 → prevé excluir del Reglamento ~~Sandach~~ los fertilizantes que *“ya no supongan ningún riesgo importante para la salud humana, animal ó vegetal, la seguridad o el medio ambiente”*.
 - Requisito: productos procesados y definidos como el **“punto final”** en la cadena de fabricación.
 - Inmediato: art. 46.1.4: reforma Reglamento 1069/04 → evaluación de los productos derivados que se utilicen como abonos orgánicos y enmiendas del suelo → “Declaración de conformidad de fertilizante CE” (voluntaria, alternativa a fertilizante nacional) - - - - - > en estudio.
-



Gracias por la atención

F.